



CONSORZIO PROTEZIONE CIVILE REGIONE LUGANO CITTÀ

Ns. rif: FA/ma
e-mail: aldo.facchini@pcilugano.ch
tel. dir: 091/936 31 03 - 11

All'Onorando
Consiglio Consortile
del Consorzio Protezione civile
Regione Lugano Città

Cadro, 14 marzo 2024

Approvato dalla Delegazione consortile il 13.03.2024.

Messaggio consortile no. 99 inerente alla richiesta di credito di CHF 375'000.00 per l'acquisto (sostituzione) di 6 veicoli d'intervento

**Gentili Signore / Egregi Signori,
Presidente e Delegati,**

con il presente Messaggio Consortile (MC) ci permettiamo sottoporre al Lodevole Consiglio la richiesta concernente la sostituzione parziale della nostra flotta di veicoli attraverso l'acquisizione di 6 nuovi mezzi.

Premessa

La Protezione civile (PCi) ha subito in generale, nel corso degli ultimi 30 anni della sua relativamente breve esistenza, parecchi adattamenti e Riforme, talvolta pure molto importanti.

Questi cambiamenti sono stati giustificati ed imposti dalla variazione delle visioni in materia di sicurezza, dalla revisione dei concetti che stanno alla base di ogni Istituzione, ma soprattutto dall'evoluzione della nostra Società ed in particolare dei rischi e pericoli con i quali è confrontato il Paese e la Popolazione.

Nessun settore è stato escluso: dalle costruzioni, al materiale, dalle strutture organizzative alla composizione territoriale e politica, dalla formazione del personale all'effettivo dei suoi organici.

Se i compiti, pur adeguati, sono rimasti fondamentalmente invariati, con il trascorrere del tempo e soprattutto durante l'ultimo ventennio, rispetto al passato, a questa Organizzazione è stato imposto di essere in grado di operare in caso di catastrofi, ma anche di eventi gravi quotidiani, di collaborare fortemente con tutte le Istituzioni presenti sul territorio e preposte alla sicurezza del cittadino, in particolare con gli elementi componenti il sistema di "Protezione della Popolazione", pur evitando una dipendenza dai mezzi di quest'ultimi e quindi assicurando una propria autonomia.

Alla PCi è inoltre stato chiesto di svolgere attività sempre più pratiche e quindi di mettere le proprie competenze massimamente a disposizione della collettività per opere utili.

Questa importante e costante evoluzione ha portato pure la nostra Organizzazione di PCi (OPC) a dotarsi anche di un'adeguata quantità e genere di mezzi di movimento; attualmente disponiamo di un Parco veicoli complessivo di ca. 30 mezzi.

Essi possono per la maggior parte essere suddivisi nelle seguenti categorie:

- auto di servizio, destinate a piccoli trasporti, alle missioni sul territorio da parte dei Quadri di milizia, ma anche ad attività quotidiane del personale consortile;
- furgoni adatti al trasporto di persone, di merci o al traino di rimorchi ed aggregati;
- fuoristrada polivalenti;
- pick-up (camioncini con cassone scoperto) anch'essi adatti al trasporto di piccoli contingenti, di materiale, o al traino;
- mezzi speciali.

Di tutti questi fanno ancora parte anche 6 veicoli provenienti dalle periodiche liquidazioni effettuate soprattutto in passato dall'Esercito, le cui acquisizioni ci hanno permesso non soltanto di completare la disponibilità, ma persino, qua e là, di rinviare taluni investimenti, assicurando nel contempo un ampliamento del genere di strumenti da impiegare nelle differenziate attività e situazioni con le quali anche la nostra OPC si trova viepiù confrontata.

In questo senso, all'interno del Parco veicoli annoveriamo anche lo speciale furgone acquistato ed allestito quale Centrale Operativa Mobile (CeOM), il veicolo da trasporto munito di rampa di carico idraulica, la pala caricatrice gommata, l'autocarro da trasporto con benna scarrabile, ecc. .

Per quanto riguarda invece il dislocamento di personale, durante i corsi e gli esercizi, come pure gli interventi, 10 furgoni per il trasporto uomini ci permettono di ottenere una mobilità totale per almeno una delle cinque Unità (Compagnie - CP) che attualmente compongono la Struttura di soccorso regionale (ca. 80 - 100 persone ognuna).

Tralasciando i veicoli speciali, di regola i nostri mezzi, considerato il chilometraggio percorso, dovrebbero essere impiegati fino ad un limite massimo (estremo) di ca. 20 anni.

Nell'analisi delle esigenze, non va comunque sottovalutato il fatto che la tecnologia, le norme di sicurezza relative alla circolazione come pure la formazione dei militi che vengono chiamati a condurre i nostri mezzi, mutano rapidamente.

Basti pensare che, soltanto per quanto attiene le modifiche legislative a livello di circolazione, in passato si otteneva automaticamente persino la patente D1 la quale permetteva agli autisti di condurre veicoli fino a 18 posti.

Da alcuni anni questa possibilità è stata vincolata ad un iter formativo e d'esame supplementare, come lo è pure quella dell'utilizzo dei rimorchi a traino, mutamento per certi versi comprensibile ma che ha costretto anche la nostra OPC ad adeguarsi; da un lato abbiamo dovuto promuovere ulteriormente la formazione aggiuntiva per coloro che si dimostrano in grado di utilizzare questi mezzi ma pure di assumersene la responsabilità, e dall'altro è stato necessario adattare gradualmente le caratteristiche di quanto disponibile oppure optare, all'atto dell'acquisizione, sulla scelta di mezzi con una capacità massima di 9 passeggeri (conducente compreso).

Questo stato di cose ha avuto come conseguenza che, da un lato i veicoli devono essere costantemente tenuti in perfetto stato di marcia, aspetto che viene curato con ottimi risultati dal nostro collaboratore responsabile dei mezzi a motore, e dall'altro una particolare attenzione deve sempre più essere rivolta alla selezione, all'istruzione ma anche all'aggiornamento del personale tanto di milizia quanto professionista preposto alla guida.

Anche in considerazione delle prospettive, per quanto riguarda gli effettivi di milizia, per ovvi motivi finanziari, come pure per le specifiche esigenze del servizio (spazi e locali adeguati, oneri di manutenzione, costi di gestione, ecc.), non è intenzione dell'Esecutivo ampliare ancora la dotazione attualmente in esercizio, ritenuta idonea ad assicurare la gestione dell'operatività in generale ed in relazione al catalogo delle prestazioni stabilito a livello cantonale; si tratterà semmai di ottimizzarla ulteriormente nel quadro delle sostituzioni che periodicamente si dovessero rendere necessarie, garantendo contemporaneamente uno standard di qualità e sicurezza dei mezzi.

In sede di analisi ci si è pure chinati sull'eventualità di dotare l'OPC anche di qualche veicolo elettrico.

Tralasciando il fatto che attualmente tale genere di mezzi ha ancora un prezzo molto elevato, questo indirizzo è stato almeno per il momento scartato in relazione alle particolarità di molti degli utilizzi previsti; spesso i nostri corsi o impieghi sono infatti dislocati anche per alcune settimane in località sprovviste o senza sufficienti stazioni di ricarica.

A quest'ultimo proposito, indirizzandoci in tal senso dovremmo inoltre dotarci in tempi brevi di questo genere di stazioni anche presso la nostra Sede ma verosimilmente pure presso i principali impianti (Casermette della PCI).

Se le condizioni saranno date, questo aspetto sarà certamente e nuovamente tema di discussione in occasione della sostituzione di altre tipologie di mezzi di cui siamo dotati o di cui dovessimo avere necessità.

Mezzi da sostituire e previsti

Questa operazione è riportata anche nel progetto del nuovo Piano Finanziario ed è il risultato di un'analisi condotta dalla Delegazione e dalla Direzione consortile sull'intero parco veicoli, valutandone la vetustà, i chilometri percorsi, l'usura ed il genere d'impiego.

Da questa analisi è emerso che la quantità di veicoli da sostituire è di 6 unità per le quali, nel migliore dei casi, la prima messa in servizio risale a 20 anni fa e nel peggiore a 30.

L'ammontare dei chilometri percorsi, pur essendo differenziato, è altrettanto importante come anche l'usura subita dai mezzi stessi. Per garantire l'attuale funzionamento ed il sufficiente livello di sicurezza, tutti richiedono ormai una manutenzione che va facilmente oltre l'ordinario, con costi ed un impegno non indifferenti.

Prevediamo perciò la sostituzione dei seguenti veicoli elencati secondo tipologia:

- **1 Toyota Hiace**, anno 1999. Utilizzato soprattutto dal Servizio logistica per il trasporto di materiale e uomini e per il traino di rimorchi ed aggregati;
- **2 PUCH GE 230**, anno 1995. Utilizzati dai diversi Servizi per il trasporto uomini e per il traino di rimorchi ed aggregati;
- **2 Opel Astra**, anni 2003 e 2004. Utilizzate dai diversi Servizi per il trasporto di persone;
- **1 Fiat Scudo**, anno 2004. Utilizzato dal Servizio logistica per il trasporto di persone e di piccolo/o piccole quantità di materiale.

Nell'acquisizione si ritiene, in ogni caso, di confermare fundamentalmente la tipologia ed il servizio di destinazione mentre ci si intende indirizzare su generi di veicoli diversi, i quali dovranno comunque tutti permettere il dislocamento di persone e di materiale, come pure parte di essi dovranno essere dotati di trazione integrale e gancio di traino.

Verosimilmente si opterà per:

- **4 furgoni doppia cabina e ponte di carico** per il trasporto di materiale, per il traino di rimorchi o aggregati, e con capacità di spostamento fino a un massimo di 6 persone;
- **2 veicoli monovolume** per il trasporto di persone fino ad un massimo di 5 persone e di materiale.

Per valutare l'onere finanziario sono stati richiesti dei preventivi di massima basati sulle necessità citate e su quanto attualmente disponibile sul mercato, giungendo ad un importo approssimativo di CHF 369'200.00 (IVA incl.), ai quali sono stati aggiunti CHF 5'800.00 (IVA incl.) per gli accessori (es. scritte e loghi PCi, ecc.) e quale arrotondamento. La ricapitolazione degli ipotetici costi è la seguente:

Veicolo ATTUALE	Veicolo PREVISTO	Prezzi in CHF <i>(IVA incl.)</i>
<i>Toyota Hiace</i>	Furgone doppia cabina e ponte di carico	76'900.00
<i>PUCH GE 230</i>	Furgone doppia cabina e ponte di carico	76'900.00
<i>PUCH GE 230</i>	Furgone doppia cabina e ponte di carico	76'900.00
<i>Opel Astra</i>	Furgone doppia cabina e ponte di carico	76'900.00
<i>Opel Astra</i>	Monovolume	30'800.00
<i>Fiat Scudo</i>	Monovolume	30'800.00
	<i>SUBTOTALE</i>	<i>369'200.00</i>
Grafica + arrotondamenti		5'800.00
	TOTALE	375'000.00

Procedura e tempistica

Si prevede l'acquisizione dei mezzi tramite procedura di appalto secondo i disposti della *Legge sulle commesse pubbliche*.

Per i motivi che accenneremo nel susseguente capitolo, la Delegazione prevede di attivare l'iter nel corso della primavera, in ogni caso non appena il presente MC verrà diramato ai Comuni, così da anticipare le tempistiche e disporre idealmente dei nuovi mezzi nell'autunno prossimo.

Il perfezionamento dell'appalto sarà, in ogni caso, materialmente e formalmente subordinato all'approvazione del credito e relativa crescita in giudicato della decisione. Questo aspetto verrà pure chiaramente indicato nell'apposito bando.

Finanziamento e incidenze

Il finanziamento di questo investimento sarà assicurato mediante l'utilizzo dei contributi sostitutivi, come previsto dall'art. 47 della Legge federale sulla protezione della popolazione e sulla protezione civile e dall'art. 36 della Legge cantonale sulla protezione civile.

Come è stato il caso per precedenti MC, relativi soprattutto all'acquisto di materiale d'intervento, di taluni veicoli, ma pure per provvedimenti tecnici negli impianti di PCi, si farà capo a questo genere di risorse giacenti presso il nostro Consorzio, e meglio come si evince dalla tabella di ripartizione allegata.

La porzione in oggetto è infatti espressamente dedicata anche ad altri scopi di PCi di competenza delle Organizzazioni regionali, fintanto che la legislazione federale non subirà mutamenti in questo ambito.

L'impiego di questi mezzi è però subordinato anche all'avallo da parte delle Autorità cantonali (che ne rispondono pure rispetto alle Istanze federali).

La relativa domanda è stata anticipatamente formalizzata ed il preavviso positivo è stato espresso dal Dipartimento delle Istituzioni (DI) – Sezione del militare e della protezione della popolazione (SMPP) con scritto del 19 gennaio u.s. .

La cifra richiesta ed autorizzata di CHF 390'000.00 tiene conto di una congrua riserva.

L'accesso a tale opportunità renderà l'operazione finanziaria neutra per tutti i Comuni consorziati i quali non dovranno assumersi nessun costo aggiuntivo per questo credito; esso concorrerà quindi alla stabilità delle spese di gestione corrente (in riferimento ad eventuali interessi e ammortamenti) e di conseguenza dell'importo versato annualmente.

Conclusioni:

L'Esecutivo consortile è conscio che il pacchetto proposto sia di una certa importanza, e la quantità dei mezzi significativa.

D'altra parte, considerate le esperienze maturate, la particolare dinamicità che caratterizza la nostra OPC, l'elevato grado di collaborazione con Enti ed Istituzioni presenti sul territorio come pure con le altre Regioni di PCi, che richiedono altresì costanti sforzi per una sempre maggiore professionalità e concretezza d'azione, per assolvere al meglio i compiti a lei affidati, essa deve essere pure strutturata ed equipaggiata in modo efficiente, adeguato, e sufficientemente al passo con i tempi.

L'Esecutivo consortile sostiene perciò il presente credito e l'operazione ad esso legata.

In ossequio a quanto sopra, la Delegazione consortile del Consorzio Protezione civile Regione Lugano Città invita l'Onorando Consiglio Consortile a voler

<u>RISOLVERE:</u>	
1.	Alla Delegazione Consortile è concesso un credito di CHF 375'000.00 (IVA inclusa) per l'acquisto con relativa sostituzione di 6 veicoli d'intervento.
2.	Il costo sarà finanziato tramite il prelievo dal fondo contributi sostitutivi depositati presso il Consorzio.
3.	La spesa sarà registrata nel Conto investimenti, alla voce no. 1300.5060.000.001 Investimenti Beni mobili - Acquisto veicoli.
4.	A norma dell'art. 13 cpv. 3 della Legge organica comunale del 10 marzo 1987 (stato 1° settembre 2023), il credito decade se non utilizzato entro 12 mesi dalla crescita in giudicato definitiva del presente Messaggio consortile.

Con perfetta stima e considerazione.


 Il Presidente:
Alfredo Belloni

**CONSORZIO PROTEZIONE CIVILE
REGIONE LUGANO CITTÀ'**


 Il Comandante OPC:
ten col Aldo Facchini

Allegata:

- Tabella utilizzo dei contributi sostitutivi con la ripartizione della spesa preventivata

Va a:

- Municipi dei Comuni consorziati
- Rappresentanti del Consiglio consortile
- Organo di controllo esterno
- Consiglio di Stato tramite la Sezione degli enti locali

CONTO CS CONSORZIO PCI LUGANO CITTÀ

Risevazione/addebito diretta comune		Risevati		Da addebitare	
comune	Altri scopi	Data	Altri scopi	oggetto	Data
1°				acq. 6 veicoli	18.01.2024
2°					
3°					
4°					
Totale	0.00		0.00		390'000.00

Pianificazione Contributi sostitutivi fino al 31.12.2011		CS addebito diretto Altri Scopi			1° data 18.01.2024 CS da riservare CS			
Po prot >= 100%	TOTALE CS verificato 12.2023	Saldo CS	Importo a disposizione Po prot >=100%	Tasso di ripartizione-deduzione percentuale	Importo riservato dei CS	Importo a disposizione Po prot >=100%	Tasso di ripartizione-deduzione percentuale	Importo da addebitare ai CS
Comune	0 = no / 1 = si							
Carobbio	1	186'166.76	93'083.38	3.4464	0.00	93'083.38	3.4464	13'440.80
Collina d'Oro	0	1'254'578.65	0.00	0	0.00	0.00	0	0.00
Comano	0	254'163.90	0.00	0	0.00	0.00	0	0.00
Grancia	1	241'196.88	120'598.44	4.4651	0.00	120'598.44	4.4651	17'413.84
Lugano	1	4'384'928.15	2'192'464.08	81.1747	0.00	2'192'464.08	81.1747	316'581.44
Massagno	0	151'010.30	0.00	0	0.00	0.00	0	0.00
Melide	1	124'985.15	62'492.58	2.3138	0.00	62'492.58	2.3138	9'023.63
Morcote	1	76'621.83	38'310.92	1.4184	0.00	38'310.92	1.4184	5'531.91
Muzzano	1	97'134.58	48'567.29	1.7982	0.00	48'567.29	1.7982	7'012.89
Paradiso	1	98'037.33	49'018.67	1.8149	0.00	49'018.67	1.8149	7'078.06
Porza	1	133'210.71	66'605.36	2.4660	0.00	66'605.36	2.4660	9'617.50
Savosa	1	59'557.67	29'778.84	1.1025	0.00	29'778.84	1.1025	4'299.92
Sorengo	0	243'687.20	0.00	0	0.00	0.00	0	0.00
Vezia	0	415'854.80	0.00	0	0.00	0.00	0	0.00
Vico Morcote	0	201'233.80	0.00	0	0.00	0.00	0	0.00
Totali		7'922'367.71	2'700'919.53	100%	0.00	2'700'919.53	100%	390'000.00